

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Ν.Π.Δ.Δ.

Μυλλέρου 1 & Αγησιλάου - 104 36 ΑΘΗΝΑ,

ΤΗΛ. 210 5243186

ΦΑΞ. 210 5220721 – Email: grfsa@otenet.gr

Αρ.πρωτ. 208

Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν

ΑΘΗΝΑ 12 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2018

Προς Υπουργό Υγείας
 κ.Ξανθό

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Παρατίθενται οι βασικές παρατηρήσεις μας επί των αλλαγών και ρυθμίσεων που επέρχονται με το Πολυνομοσχέδιο που κατατέθηκε 9.1.2018 / Σ/Ν:

Άρθρο 257: ΩΡΑΡΙΟ: (ανοίγει ο δρόμος για άνοιγμα των φαρμακείων ΚΑΙ τις Κυριακές, κάτι για το οποίο υπήρχε μέχρι σήμερα ρητός περιορισμός)

1. Η διακριτική ευχέρεια κλεισίματος στις αργίες που καθιερώνεται με την παρ. 1 θα δημιουργήσει μετά βεβαιότητας σοβαρές ερμηνευτικές δυσχέρειες.
2. Είναι επιβεβλημένο η διάταξη αυτή να μην ισχύσει ρητώς για τα διευρυμένα φαρμακεία. Αυτά, εφ' όσον έχουν δηλώσει διευρυμένο ωράριο επικαλούμενα την εξυπηρέτηση του κοινού θα πρέπει να είναι υποχρεωτικά ανοικτά σε όλες τις αργίες.
3. Το ΥΥ θα πρέπει να χαρακτηρίσει ρητώς τις επιλεγείσες ημέρες διεύρυνσης ως ιδιότυπες εθελοντικές εφημερίες και να εφαρμόσει επί της παραβίασεως των ελαχίστων δηλωμένων ωρών αυστηρές κυρώσεις, όπως στην παραβίαση εφημερίας.

ΔΙΕΥΡΥΜΕΝΟ ΩΡΑΡΙΟ: Παρ. 3:

1. Εν όψει της καθολικής αντικατάστασης του άρθ. 36 ν. 3918/11 όπως αυτό τροποποιήθηκε με τους ν. 4252 και 4254/14 και ισχύει (πρβλ. καταργούμενες διατάξεις), **δεν εξαιρείται ως επιλογή διευρυμένου ωραρίου η Κυριακή.** («τις ώρες και ημέρες που επιλέγει σε εβδομαδιαίο προγραμματισμό... που επιλέγει να λειτουργήσει πέραν του **υποχρεωτικού** ωραρίου»). Στην υπό κατάργηση διάταξη υπήρχε ρητός περιορισμός "Όλα τα φαρμακεία μπορούν να λειτουργούν κατά τις απογευματινές ώρες από Δευτέρα ως Παρασκευή, καθώς και το Σάββατο."
2. Παρίσταται βέβαιο ότι το Συμβούλιο Επικρατείας αν σχετική διαφορά αχθεί ενώπιόν του θα θεωρήσει ως εφαρμοστέο το νεότερο και ειδικότερο (προτεινόμενο) νόμο περί ωραρίου φαρμακείων που δεν εξαιρεί τις Κυριακές έναντι του πεπαλαιωμένου ΒΔ περί Κυριακής αργίας.
3. Το διευρυμένο ωράριο θα πρέπει να δηλώνεται από το φαρμακοποιοί επί του οποίου υπάρχει πειθαρχική δικαιοδοσία του οικείου ΦΣ και όχι από το νόμιμο εκπρόσωπο της επιχείρησης (διαχειριστή ιδιώτη, κλπ) που δε συνδέεται νομικά με το αρμόδιο επιστημονικό όργανο.
4. Είναι πρακτικώς και λειτουργικώς αδύνατο να εξυπηρετηθεί η ανά δίμηνο δήλωση του διευρυμένου ωραρίου από τους ΦΣ.

5. Εικάζουμε ότι εκ παραδρομής στο σχέδιο νόμου αναγράφεται επί των πινάκων διευρυμένου ωραρίου ότι «ΤΑ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΠΑΡΟΝΤΟΣ ΠΙΝΑΚΑ ΦΑΡΜΑΚΕΙΑ ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΕΚ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ ΥΠΟΧΡΕΩΣΗ ΝΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ ΚΑΤΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΡΑΦΟΜΕΝΕΣ ΩΡΕΣ ΚΑΙ ΗΜΕΡΕΣ» αντί του ορθού που θα έπρεπε να είναι ότι «έχουν υποχρέωση να λειτουργούν ...».
6. Αν ωστόσο η παρούσα διατύπωση ήθελε θεωρηθεί σωστή και σκόπιμη, τότε τα διευρυμένα φαρμακεία ΔΕΝ δεσμεύονται ως προς τον ελάχιστο χρόνο της δηλωθείσας λειτουργίας τους και ΔΕΝ τιμωρούνται επί παραβίασής του (ιδίως εν όψει της αμφιλεγόμενης διατύπωσης «καθ' υπέρβαση των δηλωθέντων»). Το προτεινόμενο κυρωτικό πλαίσιο κατά τη ρητή ανάγνωση του ΣΝ αφορά τους εφημερεύοντες και διανυκτερεύοντες φαρμακοποιούς, τους συμμετέχοντες στο υποχρεωτικό ωράριο Συλλόγου **αλλά όχι τους διευρυμένους φαρμακοποιούς** οι οποίοι κατά το γράμμα της προτεινόμενης διάταξης τιμωρούνται μόνο για υπέρβαση δηλωθέντων (**πρβλ παρ. 6-7** άρθ. 257 «6. Οι νόμιμοι εκπρόσωποι ...που παραβιάζουν τις διατάξεις των **περί διημερεύσεων και διανυκτερεύσεων** τιμωρούνται....7. επιχειρήσεις φαρμακείων, οι οποίοι από υπαιτιότητά τους δεν τηρούν το **υποχρεωτικό ωράριο** που ορίζεται με την απόφαση του Περιφερειάρχη επιβάλλεται χρηματικό πρόστιμο....»).
7. ΠΡΟΣΟΧΗ: ως υποχρεωτικό ωράριο (για παραβίαση του οποίου προβλέπεται η τιμωρία της παρ. 7 **ορίζεται ρητώς μόνο το ωράριο της παρ. 1 του άρθ. 257**, αφού μόνο γι' αυτό προβλέπεται έκδοση απόφασης Περιφερειάρχη και επίσης γίνεται ρητή έννοια του όρου στην παρ. 3 ως αντιδιαστολή με το διευρυμένο)
8. Από τα ανωτέρω σε συνδυασμό με την παρ. 3 όπου αναγράφεται ότι «*Σε περίπτωση λειτουργίας φαρμακείου ΠΕΡΑΝ των χρονικών ορίων της παρ. 1 κατά παράλειψη της δήλωσης των προηγούμενων εδαφίων (δηλ πειρατικού διευρυμένου) ή καθ' υπέρβαση των δηλωθέντων χρονικών ορίων επιβάλλεται.... πρόστιμο*», έλκεται το συμπέρασμα ότι θα τιμωρούνται μόνο αυτοί που ανοίγουν πέραν του υποχρεωτικού ωραρίου χωρίς να έχουν καθόλου δηλώσει συμμετοχή, όσοι ανοίγουν πέραν του δηλωθέντος από αυτούς διευρυμένου ωραρίου **ΑΛΛΑ ΟΧΙ ΚΑΙ ΟΣΟΙ ΚΛΕΙΝΟΥΝ ΝΩΡΙΤΕΡΑ ΑΠΟ ΤΗ ΔΗΛΩΜΕΝΗ ΩΡΑ**.
9. Είναι προφανές ότι με τη διεύρυνση ο φαρμακοποιός δηλώνει κατ' ουσίαν την οικειοθελή συμμετοχή του σε ένα ιδιότυπο καθεστώς εξυπηρέτησης των πολιτών, καθεστώς από το οποίο δεν μπορεί να απόσχει κατά το δοκούν και να παραμένει ατιμώρητος, ιδίως αφού δημοσιοποιείται η αναλαμβανόμενη υπηρεσία του σε καρτέλες εφημεριών.
10. Η περιφρούρηση τήρησης του υποχρεωτικού και του διευρυμένου ωραρίου καθώς και των διανυκτερεύσεων προς όφελος του κοινού **μπορεί να επιτευχθεί μόνο από μικτά κλιμάκια του οικείου ΦΣ και της Αστυνομίας**, αφού είναι γνωστό το ότι οι Περιφέρειες δεν διαθέτουν υπαλλήλους κατά τις απογευματινές ώρες και φερόμενο ως αρμόδιο ΣΕΥΥΠ δεν διαθέτει προσωπικό (διαθέσιμη αλληλογραφία). Η εν γνώση εμμονή στη λύση εποπτείας του ωραρίου από αναποτελεσματικούς μηχανισμούς ισούται με έλλειψη αστυνόμευσης.

ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΑΠΟ ΕΦΗΜΕΡΙΕΣ:ΠΑΡ. 4:

1. Η δεδηλωμένη πρόθεση του νομοθέτη κατά την αιτιολογική έκθεση του ΣΝ είναι να μη φυγοπονούν τα διευρυμένα φαρμακεία στην υποχρέωση διανυκτέρευσης αφού έχουν ικανό προσωπικό (για διημερεύσεις δεν τίθεται θέμα αφού ούτως ή άλλως τα διευρυμένα φαρμακεία λειτουργούν συνεχόμενο ωράριο)

2. Στο μέτρο που το ΣΝ συναρτά τη δυνατότητα υποβολής αιτήματος απαλλαγής από την υποχρέωση διανυκτέρευσης από το αν το φαρμακείο συμμετέχει στο διευρυμένο ωράριο μετά την 8 μμ (πχ λειτουργεί μέχρι 23.00) δεν επιτυγχάνεται επιτυχώς το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα της αιτιολογικής έκθεσης
3. Ο συσχετισμός αυτός δίνει στους ενδιαφερόμενους διευρυμένους ισχυρό κίνητρο να επιλέγουν το κλείσιμο του φαρμακείου τους στις 8 και έπειτα να αιτούνται ευχερώς εξαίρεση από τις επίπονες διανυκτερεύσεις που αποτελούν και το ακανθώδες για την εξυπηρέτηση του καταναλωτικού κοινού ζήτημα.
4. Η συμμετοχή φαρμακείου στο διευρυμένο ωράριο δηλώνει κατά την άποψή μας αυτομάτως την ευρωστία και την αντικειμενική δυνατότητα λειτουργίας πέραν του υποχρεωτικού ωραρίου. Θα πρέπει ως εκ τούτου να είναι γενικός κανόνας ότι **κανένα φαρμακείο που συμμετέχει σε διεύρυνση δεν θα μπορεί να ζητά απαλλαγή από διανυκτερεύσεις.**

ΠΡΟΣΚΑΙΡΟ ΚΛΕΙΣΙΜΟ

1. **Απαιτείται μεταβατική διάταξη για όσους φαρμακοποιούς είναι ήδη κλειστοί χωρίς έδρα.** Δεν νοείται να τρέξει αναδρομικά η διάταξη και να αιφνιδιάσει. Θα πάσχει αντισυνταγματικότητα.
2. Εντοπίζεται σοβαρή και δριμεία αντίφαση στο σχεδιασμό της διάταξης : ενώ με παρ. 1 της προτεινόμενης διάταξης προβλέπεται πρόσκαιρο κλείσιμο μέχρι 6 μήνες **για μεταφορά**, με την παρ. 2 εδ. β' προβλέπεται ότι σε περίπτωση "ή αλλαγής χρήσης του καταστήματος που στεγάζει το φαρμακείο ανακαλείται η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας". Από τη διατύπωση διαζευκτική διατύπωση της παρ. αυτής δεν προκύπτει σαφώς αν η ανάκληση επέρχεται ως συνέπεια του ότι το φαρμακείο παραμένει κλειστό πέραν του τριμήνου χωρίς άδεια του Περιφερειάρχη αλλά και σωρευτικά με αυτό αλλάζει η χρήση του προηγούμενου ακινήτου που στέγαζε φαρμακείο, ή αν η απλή αλλαγή της χρήσης του χωρίς μετεγκατάσταση του φαρμακείου αρκεί για την ανάκληση.
3. Αλλαγή χρήσης του ακινήτου που στέγαζε φαρμακείο μπορεί να επέλθει ακόμη και την επομένη ημέρα της εκούσιας ή ακούσιας αποχώρησης του φαρμακοποιού από τη στέγη του και δεν είναι καθόλου βέβαιο ότι επί αιφνίδιας αποχώρησης θα βρεθεί κατάλληλο ακίνητο να στεγάσει το φαρμακείο εντός τριμήνου.
4. Το κριτήριο της αλλαγής χρήσης είναι ως εκ τούτου νομικά απαράδεκτο και ατελέσφορο καθώς την χρήση του μισθίου δεν την ορίζει ο αποχωρών φαρμακοποιός αλλά ο κύριος του ακινήτου. Δεν μπορεί ως εκ τούτου να συνδέεται η χρήση του ακινήτου με το υψίστης σημασίας δικαίωμα άδειας ίδρυσης.

Άρθρο 258: ΠΑΡΑΦΑΡΜΑΚΕΙΑ

1. Η χρήση σταυρού **ακόμα και άλλου χρώματος και παραλλαγών του σχήματος του** από οιοδήποτε εμπορικό κατάστημα πλην φαρμακείου πρέπει να απαγορευθεί.
2. Δεν αρκεί περιορισμός στον πράσινο σταυρό. Ήδη παραφαρμακεία έχουν δίχρωμους ή λευκούς σταυρούς, ακόμα και σε πιο μοντέρνα έκδοση.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΛΟΥΡΑΝΤΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΗΛΙΑΣ ΓΙΑΝΝΟΓΛΟΥ